



# 02/2011

# Distrito de Mandimba



## RASTREANDO A DESPESA DE 2010:

### Índice

I. Investimento realizado pelo Governo Distrital no Distrito

II. Investimento realizado pelo Governo Provincial no Distrito

III. Investimento realizado pelo Governo Central no Distrito

IV. Aspectos de Controlo Interno na Secretaria Permanente Distrital

- Fundo de Investimento distrital
- Fundo Distrital de Desenvolvimento
- Fundo de Apoio Directo às Escolas
- Investimentos do Governo Provincial no Distrito
- Investimentos do Governo Central no Distrito

## DISTRITO DE MANDIMBA

O distrito de Mandimba situa-se a sul da Província de Niassa, com uma superfície de 4385km<sup>2</sup> e uma densidade populacional de 136.238 habitantes (Censo de 2007). O distrito está dividido em dois (2) postos administrativos, nomeadamente Mandimba-Sede e Mitande.

### I. INVESTIMENTO REALIZADO PELO GOVERNO DISTRITAL

Em 2010, o distrito de Mandimba teve um orçamento de 14.957.850.00Mt para as despesas de investimento (tabela 1).

**Tabela 1.** Orçamento alocado para as despesas de investimento para o distrito de Mandimba em 2010

Despesas de investimento	Valor alocado (Mt)
Fundo de Investimento Distrital	4.786.000,00
Fundo Distrital de Desenvolvimento	8.047.000,00
Apoio Directo às Escolas e Crianças Órfãs e Vulneráveis	874.850,00
Fundo de Estradas	1.250.000,00
<b>Total</b>	<b>14.957.850,00</b>

**Fonte:** Lei 2/2010 de 27 de Abril (Lei Orçamental)

#### 1.1. Fundo de Investimento Distrital

Em 2010, o valor alocado para a construção e reabilitação de infra-estruturas de interesse comunitário foi investido nas actividades que constam da tabela 2.

**Tabela 2.** Lista das actividades realizadas no âmbito do fundo alocado para a construção e reabilitação de infra-estruturas de interesse comunitário.

Infra-estrutura	Valor realizado (Mt)	Total
Construção da casa de técnicos (Mandimba-Sede)	561.831.00	561.831.00
Construção da casa do Régulo Namassonjo (Mitande)	558.850.00	558.850.00
Remodelação do tecto da casa de visita (Mandimba-Sede)	300.800.00	300.800.00
Construção da casa do delegado da Administração Marítima (Localidade de Meluluca)	349.000.00	349.000.00
Construção do Monumento dos heróis moçambicanos (Mandimba-Sede)	198.849.00	198.849.00
Reabilitação da residência do chefe da localidade de Meluluca.	230.000.00	230.000.00

Aquisição de 4 motorizadas (Mandimba-Sede, Mitande e Secretaria Distrital)	160.000.00	160.000.00
Fotocópias	2.331.00	2.331.00
Aquisição de chapas e cimento para apoio à construção de 26 casas dos funcionários (Sede Distrital, Mitande, Lissiete, Meluluca, Mis-sissi e Luelele).	275.000.00	275.000.00
Aquisição de mobiliário para a casa de visita, residências dos chefes dos Postos Administrativos de Mandimba-Sede, localidades de Mis-sissi, Luelele e Meluluca.	98.280.00	98.280.00
Reparação de portões da residência do Juiz (Mandimba-Sede)	27.500.00	27.500.00
Reabilitação da residência do chefe da localidade de Luelele	60.000.00	60.000.00
Reabilitação de casas de banho (Secretaria Distrital)	40.500.00	40.500.00
Aquisição de tinta	4.740.00	4.740.00
Reabilitação da secretaria do posto administrativo de Lissiete e da residência do chefe do posto	53.500.00	53.500.00
Pintura do edifício do governo e Secretaria Distrital	250.000.00	250.000.00
Pintura da Tribuna de Comícios	20.900.00	20.900.00
Aquisição de equipamento informático (computadores e toner)	159.000.00	159.000.00
Reparação de equipamento (viaturas, motorizadas, tractores, etc)	407.788.02	407.788.02
Pagamento de corrente eléctrica	3.500.00	3.500.00
Imprensa Nacional	2.498.48	2.498.48
Compra de combustível	250.990.00	250.990.00
Aquisição de produtos alimentares	40.000.00	40.000.00
Compra de bens na Casa Nurbay	4.500.00	4.500.00
Compra de congelador	10.000.00	10.000.00
Compra de bens na Ecol-Elton Comercial	18.340.00	18.340.00
Reabilitação do alpendre da residência do Administrador	40.000.00	40.000.00
<b>Total</b>		<b>4.128.697.5</b>

**Fonte:** Secretaria Distrital de Mandimba

A diferença entre o valor disponível a partir do OE e o realizado é de **478.600,00Mt**, alegadamente resultante da retenção de 10% pelo Ministério das Finanças.

## ***Ponto de situação das actividades financiadas no âmbito do fundo de investimento distrital***

### ***Actividades em curso***

- Construção da casa de técnicos (Mandimba-Sede);
- Construção da casa do Regulo Namassonjo (Mitande-Sede);
- Construção da casa do Delegado da Administração Marítima (Localidade de Meluluca);
- Reabilitação da residência do chefe da localidade de Meluluca;
- Reabilitação de casas de banho (Secretaria Distrital)

### ***Actividades concluídas***

- Reabilitação da casa de visita (Mandimba-Sede);
- Construção do Monumento dos heróis moçambicanos (Mandimba-Sede);
- Pintura do edifício do governo e Secretaria Distrital;
- Pintura da Tribuna de Comícios;
- Reabilitação do alpendre da residência do administrador;
- Reparação de portões da residência do Juiz (Mandimba-Sede);
- Reabilitação da secretaria do posto administrativo de Lissiete e da residência do chefe do posto.

A secretaria permanente distrital apresentou evidências documentais da despesa realizada para a concretização das actividades supracitadas, nomeadamente recibos e contratos. Importa salientar que o pagamento de bens e serviços é feito através de cheques, transferências bem como através de entrega de dinheiro vivo aos beneficiários.

O pagamento de salários de pelo menos 15 funcionários da secretaria distrital é um dos exemplos da última modalidade de pagamento em vigor no distrito.

A secretaria permanente distrital já tem o E-Sistafe desde Dezembro de 2010, porém, este sistema de gestão de finanças públicas ainda não está em uso, uma vez que os técnicos do departamento de contabilidade ainda não estão capacitados para o seu manuseamento, limitado-se apenas a visualizar alguma informação nele contida.

### **Avaliação quantitativa das realizações**

Dos 4.307.400,00Mt que estavam previstos para a construção e reabilitação de infra-estruturas de interesse comunitário, apenas 4.128.697.5Mt foram realizados pelo governo distrital de Mandimba, o que representa 95.85% do total do fundo disponibilizado para o sector de infra-estruturas.

Dos 4.128.697.5Mt realizados pelo governo distrital, 71.84% foram investidos em infra-estruturas do governo localizadas na sede do distrito e nos postos administrativos, e 28.16% na compra de bens e serviços diversos na sede do distrito.

Importa sublinhar que 100% do fundo de investimento distrital foi alocado na construção e reabilitação de infra-estruturas do governo, bem como em residências para funcionários do governo. Este cenário contradiz a razão da criação do fundo de investimento distrital e alocação do mesmo aos distritos. O fundo de investimento distrital tem como objectivo financiar actividades de interesse comunitário, o que não aconteceu no distrito de Mandimba.



## Avaliação qualitativa

O sistema de abastecimento de água no distrito de Mandimba é bastante crítico, como resultado de inúmeros poços avariados desde o ano de 2009. A despeito desta realidade, o governo distrital em momento algum, no exercício económico de 2010, executou uma parte do fundo de investimento distrital para minimizar a falta de água potável, pelo menos em alguns povoados.

A equipa de pesquisa visitou alguns pontos críticos, no que concerne ao acesso ao precioso líquido. Segundo as populações, os poços estão avariados desde 2009. Alguns poços avariados encontram-se nos povoados de Ndima, Luwelele, Macunganha, Mupote, Conjurenge, Alicaice, Mississi.

Importa salientar que dez (10) poços, nos povoados supracitados, estão a ser reabilitados<sup>1</sup> com o apoio financeiro da Direcção Nacional de Aguas (canalizado à Direcção Distrital de Planeamento e Infra-estruturas), num montante de 430.000.00Mt. As obras de reabilitação tiveram seu início a 5 de Novembro de 2010 mas até a realização do trabalho de campo nenhum dos poços estava a funcionar. A reabilitação dos poços consiste no melhoramento do passeio, substituição de algumas peças onde for necessário bem como a substituição das bombas de corda para a montagem de bombas de marca *Afridev*.

É de salientar que desde o arranque das obras, a empresa contratada ainda não instalou nenhuma bomba nos poços em reabilitação, limitado-se apenas a intervir de poço em poço, a melhorar o passeio e a estrutura por onde serão instaladas as bombas *Afridev*. Durante este período, as populações que se encontram distantes dos escassos poços em funcionamento percorrem longas distâncias para obter o precioso líquido, muitas vezes não potável, pois é obtido em pântanos; e, por outro lado, as populações optam por abrir poços manuais nas baixas, com elevados riscos à saúde humana.

## 1.2 Fundo Distrital de Desenvolvimento

Em 2010, o distrito de Mandimba recebeu 8.047.000,00Mt para financiar projectos de geração de rendimento, emprego e produção de comida. No âmbito deste fundo, foram aprovados e financiados 152 projectos. Do total dos projectos aprovados, 65 são de geração de rendimento, 84 de produção de comida e 3 de geração de emprego. Dos seis (6) beneficiários visitados, três (3) implementam projectos de produção de comida, designadamente, abertura de machambas de milho e comercialização e os restantes três (3) realizam projectos de geração de rendimento. Os três (3) beneficiários para a produção de comida garantiram ter produzido e vendido milho, estando neste momento a preparar a próxima campanha.

Em relação aos outros beneficiários que se comprometeram a levar a cabo projectos de geração de rendimento, conseguimos visitar dois projectos, um de produção e venda de frangos e outro de abertura de banca comercial. Um dos beneficiários fez desvio de aplicação na localização geográfica do projecto: ao invés de investir o valor em Mandimba, fê-lo em Lichinga, argumentando que o valor que recebeu era inferior, daí ter optado por se juntar a esposa em Lichinga, na criação e venda de frangos.

Importa salientar que três dos beneficiários dos FDD são funcionários da secretaria permanente distrital. A equipa conseguiu dialogar com dois funcionários, o terceiro, do departamento de contabilidade, manifestou indisponibilidade em receber a equipa para falar sobre os fundos de que se beneficiou.

O desconhecimento das residências de alguns beneficiários bem como das áreas onde os seus projectos estão a ser implementados (com maior destaque para os de abertura de machamba), simboliza a ausência de um mecanismo funcional de monitoria dos projectos financiados pelo FDD. Existe uma equipa de monitoria, formada por alguns membros do conselho local, todavia esta equipa não é operacional, alegando falta de recursos financeiros para o efeito.

---

1 Pela empresa Mulher e Água  
www.cip.org.mz

## Atenção Ministério da Educação

### Apoio Directo às Escolas (ADE)

Em 2010 o distrito de Mandimba recebeu um total de 2.346.061.97Mt para o Apoio Directo às Escolas (ADE). O ADE destina-se à compra de material didáctico como lápis, borrachas, afiadores, esferográficas, régua, cadernos de exercícios, sebatas, livros de turma, livros de pontos, giz, apagadores, quadro preto; material de escritório e higiene como papel de fotocópias, pastas de arquivos, agrafadores, vassouras, creolina; material desportivo, material eléctrico e de construção para pequena manutenção e produção vegetal.

O Valor alocado para ADE foi desembolsado em duas (2) tranches, nomeadamente, 12ª e 13ª fases, isto é, desde a instituição deste apoio, já houve 12 fases de desembolso e em 2010, as escolas beneficiárias, receberam o desembolso da 12ª e 13ª fases. Na 12ª fase o distrito recebeu 1.219.590.48Mt e na 13ª fase recebeu 1.126.471.49Mt. De forma geral, todo o valor recebido nas 12ª e 13ª fases foi distribuído pelas respectivas escolas. Porém, segundo o manual de distribuição de recursos financeiros por escola, a Escola Primária de Mississi, para além dos 31.238.42Mt, deveria ter recebido na 12ª fase um valor adicional de 12.650.03Mt. Quando solicitamos esclarecimento nos serviços distritais de educação, juventude e tecnologia, fomos informados que o valor foi devolvido ao Ministério da Educação em observância às orientações deste ministério quando se trata de escolas repetidas (EP1 e EPC). Estranho é que em algumas escolas no distrito de Cuamba, encontramos situações de escolas repetidas que beneficiaram dos dois valores, sem que tenha havido alguma devolução.

## Atenção Ministério das Obras Públicas e Habitação

### Fundo de Estradas

Em 2010, o distrito de Mandimba recebeu um total 1.250.000,00Mt para trabalhos de manutenção de rotina e melhoramentos localizados de estradas não classificadas; construção e reabilitação de pontes e/ou pontecas. No âmbito deste fundo, o governo distrital reabilitou 4km de estrada na vila sede e construiu dois (2) tabuleiros em betão, de 5 e 15 metros cada nas pontes sobre o rio Ongama II (**Fonte:** Serviço Distrital de Planeamento e Infra-estruturas).

As actividades realizadas no âmbito deste fundo foram concluídas. Porém, há que realçar que os 4km de estrada reabilitados na vila sede apresentavam problemas de qualidade, pois a reabilitação consistiu, em grande medida, na colocação de saibro e areia susceptível de desaparecer em caso de chuvas.

### Reacção do Secretário Permanente Distrital às Constatações da equipa

Reagindo às constatações apresentadas pela equipa que esteve no campo, a Sra. Melita Cadalamba, Secretária permanente distrital, confirmou os dados apresentados referentes às infra-estruturas, porém afirmou não estar em condições de falar das alocações orçamentais do fundo de investimento distrital, uma vez que aquelas foram feitas antes de dirigir a secretaria distrital de Mandimba.

#### Observações:

Durante o trabalho de campo, a equipa de pesquisa solicitou o PESOD de modo a aferir até que ponto as alocações orçamentais do exercício económico de 2010 foram feitas para aquelas actividades previstas no PESOD. Porém, após uma semana de trabalho com os técnicos daquele distrito bem como com a Secretária Permanente Distrital, não foi possível encontrar o PESOD, a despeito de afirmarem ter sido elaborado.

## II. INVESTIMENTO REALIZADO PELO GOVERNO PROVINCIAL NO DISTRITO

Em 2010, o governo provincial de Niassa realizou em Mandimba as actividades que constam na tabela 3.

**Tabela 3.** Investimento realizado pelo governo provincial no distrito de Mandimba.

Infra-estruturas	Valor realizado
Conclusão do Lar feminino no Posto Administrativo de Mitande	
<b>Total</b>	

**Fonte:** Serviços Distritais de Educação, Juventude e Tecnologia

### *Ponto de situação das realizações do Governo Provincial no distrito de Mandimba*

#### **Actividades em curso**

Nenhuma

#### **Actividades concluídas**

- Conclusão do Lar feminino no Posto Administrativo de Mitande

#### **Avaliação qualitativa das realizações**

O lar foi concluído e, em geral, é uma construção sólida.

## III. INVESTIMENTO REALIZADO PELO GOVERNO CENTRAL NO DISTRITO

Infra-estrutura	Valor realizado
Reabilitação de dez (10) poços nos povoados de Ndimá, Luwelele, Macunganha, Mupote, Conjurenge, Alicaice e Mississi	430.000.00
Construção de cinco (5) salas e bloco administrativo na EP 4 de Outubro	
Construção da Escola Secundária Mutondowoko	
Construção de duas (2) salas, bloco administrativo, 2 latrinas e casa do director na EP de Joho	
Construção do bloco administrativo e duas (2) latrinas na EP de Muita	
Construção de duas (2) salas na EP de Lissiete	
Construção de 4 salas e bloco administrativo na Escola Secundária Samora Machel	
<b>Total</b>	

**Fonte:** Serviço distrital de Planeamento e Infra-estruturas

### *Ponto de situação das realizações do Governo Central no distrito de Cuamba*

#### **Actividade em curso**

- Construção da Escola Secundária Mutondowoko;
- Construção de duas (2) salas, bloco administrativo, 2 latrinas e casa do director na EP de Joho;
- Construção do bloco administrativo e duas (2) latrinas na EP de Muita;
- Construção de duas (2) salas na EP de Lissiete;
- Reabilitação de dez (10) poços nos povoados de Ndimá, Luwelele, Macunganha, Mupote, Conjurenge, Alicaice e Mississi.

## Actividades concluídas

- Construção de cinco (5) salas e bloco administrativo na EP 4 de Outubro;
- Construção de 4 salas e bloco administrativo na Escola Secundária Samora Machel.

## Avaliação qualitativa das realizações

As obras de construção de quatro (4) salas bem como do bloco administrativo na Escola Secundária Samora Machel foram iniciadas em 2009 e deste período até à sua “conclusão” estiveram sob égide de três (3) empreiteiros. O primeiro levantou as obras até ao nível das janelas; o segundo concluiu e cobriu as obras; e o terceiro fez acabamentos que consistiram no reboco, pintura, etc. Entretanto, três (3) salas incluindo o bloco administrativo não têm portas nem janelas e a única sala com porta montada tem algumas janelas.

Uma vez que esta é uma das obras levadas a cabo pelo Governo Central, em que muitas das vezes os empreiteiros simplesmente chegam com o mandato de levar a cabo as obras (e frequentemente caracterizado por um fraco diálogo com as escolas), o poder da direcção da escola em procurar inteirar-se do ponto de situação das obras em curso na sua escola fica enfraquecido - aliado ao facto de esta não conhecer os termos contratuais com os empreiteiros bem como os valores alocados para a realização de tais obras. Este é um episódio que se vive em várias obras reabilitadas ou mesmo construídas pelo governo central ou provincial nos distritos.

A Escola Secundária Samora Machel não está equipada de carteiras, o que obriga os alunos do período pós-laboral a trazerem consigo cadeiras/bancos ou esteiras para se acomodarem.

## Observações:

Apesar de existir desde 2010, o E-Sistafe ainda não funciona em pleno no distrito de Mandimba. Isto abre espaço para a ocorrência de práticas ilícitas, como por exemplo, a falsificação de cheques e transferências ilícitas, como foi o caso de um desfalque levado a cabo por um funcionário da secretaria distrital, no valor de 340.000.00Mt.

## IV. ASPECTOS DE CONTROLO INTERNO NA SECRETARIA DISTRITAL

O conselho consultivo distrital de Mandimba é composto por 50 membros representantes de todas as localidades. Destes, 37 são homens e 13 são mulheres. Em 2010, o CCD realizou cinco reuniões sendo duas em sessões ordinárias e três em sessões extraordinárias. Em Maio de 2010 realizou-se o balanço do PESOD para o primeiro semestre e em Outubro do mesmo ano realizou-se o balanço do PESOD para o terceiro trimestre. Todavia, não foi apresentado relatório algum que justificasse a realização destas duas reuniões.

Em 2010, o governo do distrito de Mandimba foi inspeccionado pela Direcção Provincial de Finanças. O governo do distrito de Mandimba não enviou nenhum contrato ao Tribunal Administrativo em 2010.