

01/2011

Distrito de Cuamba



RASTREANDO A DESPESA DE 2010:

- Fundo de Investimento distrital
- Fundo Distrital de Desenvolvimento
- Fundo de Apoio Directo às Escolas
- Investimentos do Governo Provincial no Distrito
- Investimentos do Governo Central no Distrito

Índice

I. Investimento realizado pelo Governo Distrital no Distrito

II. Investimento realizado pelo Governo Provincial no Distrito

III. Investimento realizado pelo Governo Central no Distrito

IV. Aspectos de Controlo Interno na Secretaria Permanente Distrital

DISTRITO DE CUAMBA

O distrito de Cuamba situa-se a Sul da província de Niassa, ocupa uma superfície de 5.121km² e tem uma densidade populacional de 184.773 habitantes (Censo de 2007). O distrito está dividido em 4 postos administrativos, nomeadamente, Cidade de Cuamba, Etatara, Lúrio e Mepica. Este último existe desde 2010.

I. INVESTIMENTO REALIZADO PELO GOVERNO DISTRITAL

Em 2010, o distrito de Cuamba teve um orçamento de 25.136.827,00 Mt para as despesas de investimento (tabela 1).

Tabela 1. Orçamento alocado para as despesas de investimento para o distrito de Cuamba em 2010.

Despesas de investimento	Valor alocado (Mt)
Fundo de Investimento Distrital	6.129.000,00
Fundo Distrital de Desenvolvimento	8.450.000,00
Apoio Directo às Escolas e Crianças Órfãs e Vulneráveis	10.557.827,49
Total	25.136.827,47

Fonte: Lei nº2/2010 de 27 de Abril (Lei do Orçamento)

I.1 Fundo de Investimento Distrital

Em 2010, o valor alocado para a construção e reabilitação de infra-estruturas de interesse comunitário foi investido nas actividades que constam da tabela 2.

Tabela 2. Lista das actividades realizadas no âmbito do fundo alocado para a construção e reabilitação de infra-estruturas de interesse comunitário.

Infra-estrutura	Valor realizado (Mt)	Total
Construção da residência do chefe do Posto Administrativo de Etatara	770.000,00	770.000,00
Reabilitação da residência do técnico superior e planificador distrital	176.085,00	197.973,00
Reabilitação da residência do técnico superior e planificador distrital	21.888,00	
Reabilitação da residência protocolar do Governador da província	146.899,00	793.798,00
Reabilitação da residência protocolar do Governador da província	250.000,00	
Reabilitação da residência protocolar do Governador da província	396.899,00	

Adenda da reabilitação da residência do Administrador do distrito	398.250,00	857.315,00
Reabilitação da residência do Administrador do distrito	300.000,00	
Aquisição de material eléctrico para a residência do Administrador	44.800,00	
Reparação de 2 casas de banho na residência do Administrador	35.000,00	
Reparação do pequeno sistema de abastecimento de água	50.000,00	
Aquisição de 4 pneus para a viatura do Administrador	24.000,00	
Aquisição de 1 bateria de 70 Kws	5.265,00	
Adenda da reabilitação da casa de hóspedes	398.250,00	1.102.250,00
Reabilitação da casa de hóspedes nº1	200.000,00	
Reabilitação da casa de hóspedes nº2	400.000,00	
Conclusão da casa de hóspedes nº3	104.000,00	
Pintura de painéis, emblema da República e mastro da bandeira na sede do Posto Administrativo de Mepica	31.000,00	
Aquisição de 3 secretárias e 7 cadeiras para a sede do Posto Administrativo de Mepica e localidade de Nalapa	7.000,00	
Conclusão da reabilitação da tribuna para comícios	223.801,00	
Reabilitação da residência do chefe do Posto Administrativo de Lúrio	25.000,00	
Feitura de painéis limítrofes nos Postos Administrativos de Etarara e Lúrio e localidades de Muitetre e Malapa	70.000,00	70.000,00
Aquisição de toner	15.750,00	
Total		3.892.887,00

Fonte: Secretaria distrital de Cuamba.

A diferença entre o valor disponível a partir do OE e o realizado é de **2.236.113,00Mt**. A Secretária Permanente Distrital justificou que a diferença resulta da retenção de 10% do valor inicialmente alocado para Cuamba no E-sistafe, daí que apenas 5.400.799,00Mt estiveram disponíveis no E-sistafe.

Nesta conformidade, entre o efectivamente disponível e o efectivamente gasto, há uma diferença de **1.507.912,00Mt** cuja aplicação a Secretária Permanente distrital não conseguiu mostrar. A justificação oficial foi de que a informação sobre o que se fez com este valor estava no computador portátil do técnico responsável pelo E-sistafe que, na altura, estava ausente do distrito e levara consigo o computador.

Ponto de situação das actividades financiadas no âmbito do fundo de investimento distrital

Actividades em curso

- Construção da residência do chefe do Posto Administrativo de Etatara

Actividades concluídas

- Todas, com a excepção da actividade acima mencionada.

Comparando a lista acima apresentada e o PESOD, chega-se à conclusão de que apenas 2 actividades constavam do PESOD de 2010, nomeadamente a reabilitação de três (3) residências para hóspedes e a construção da residência para o chefe do Posto Administrativo de Etatara. As restantes actividades não constavam do PESOD. Isto significa que em Cuamba havia, para 2010, dois planos, designadamente o PESOD que não foi realizado e o plano de investimentos acima indicado que foi realizado conforme os dados aqui apresentados.

A Secretária permanente distrital apresentou suportes documentais da execução financeira acima indicada, nomeadamente contratos e recibos, porém não apresentou documento comprovativo algum que justificasse os 200.000,00Mt gastos na reabilitação da casa de hóspedes nº1, os 400.000,00Mt gastos na reabilitação da casa de hóspedes nº2 e os 15.750,00Mt gastos na compra de toner.

É de salientar que o pagamento das actividades realizadas é feito através do E-sistafe, no qual os empreiteiros apresentam facturas ao serviço distrital de planeamento e infra-estruturas e este por sua vez faz a requisição do montante solicitado pelo empreiteiro junto à secretaria distrital. Cumprido este procedimento, procede-se à transferência do valor para a conta do empreiteiro. Por último, após a confirmação do pagamento, o empreiteiro envia o recibo para o governo distrital.

A tabela 2 demonstra que as residências do técnico superior e planificador distrital e do Administrador do distrito foram reabilitadas duas e três vezes respectivamente em 2010. A residência do Administrador do distrito foi reabilitada por duas vezes, alegadamente, porque depois da primeira reabilitação houve a necessidade de se fazer uma adenda que não estava planificada. Já a residência do Governador da província foi reabilitada três vezes porque, depois da primeira reabilitação, o governo distrital teve que fazer uma segunda nas vésperas da visita do Governador ao distrito e uma terceira aquando da visita do vice-Ministro da Administração Estatal.

Avaliação quantitativa das realizações

Dos 6.129.000,00Mt que estavam previstos para o fundo de investimento distrital apenas 3.892.887,00Mt foram realizados pelo governo distrital. Este valor representa 63.52% do total do fundo disponibilizado para o sector de infra-estruturas.

Dos 3.892.887,00Mt realizados pelo governo distrital, 78.42% foram investidos em infra-estruturas localizadas na Vila-sede do distrito e 21.58% foram investidos noutros Postos Administrativos.

Importa sublinhar que 100% do valor realizado pelo governo distrital na área de infra-estruturas em 2010 foi investido na construção e reabilitação de residências protocolares e de funcionários de governo. O que significa que não houve nenhuma realização de interesse comunitário, como manutenção de estradas e reabilitação de fontes de abastecimento de água.

Avaliação qualitativa

Embora tenham sido recentemente reabilitadas, as residências dos hóspedes já permitem a infiltração de água da chuva. Por outro lado, não obstante tenha sido alvo de três reabilitações sucessivas, a residência do Governador provincial apresenta problemas no tecto falso, inclusivamente com partes sem cobertura.

I.2 Fundo Distrital de Desenvolvimento

Em 2010, o distrito de Cuamba recebeu 8.450.000,00Mt para financiar projectos de geração de rendimento, emprego e produção de comida. No âmbito deste fundo, foram aprovados 290 projectos. Do total dos projectos aprovados 36 beneficiaram mulheres, o que representa 12.4% , e 254 beneficiaram homens, o que representa 87.6%.

No que concerne aos projectos de produção de comida, dos 6 mutuários visitados, 4 fizeram desvio de aplicação, e, ao invés de investir na abertura de machambas como estava previamente planificado, investiram na abertura de bancas comerciais. No âmbito dos projectos de geração de rendimento - como a abertura de pequenas bancas, instalação de moageiras, abertura de carpintarias - , dos 6 mutuários visitados, 2 não instalaram os projectos nos locais inicialmente previstos, alegadamente porque estavam à procura de locais de maior afluência para maximizar o negócio; outro mutuário fez desvio de aplicação para a abertura de uma banca comercial. Segundo os mutuários, a opção pela abertura de bancas comerciais ao invés da abertura de machambas, reside no facto de a agricultura ser uma actividade de riscos e incertezas, enquanto que a abertura de bancas é uma actividade com rendimento imediato e garantido.

Atenção Ministério da Educação

Apoio Directo às Escolas (ADE) vs Apoio para Crianças Órfãs e Vulneráveis (COVs)

Em 2010 o distrito de Cuamba recebeu um total de 10.557.827,49Mt para o Apoio Directo à Escola e para o Apoio para as Crianças Órfãs e Vulneráveis. Deste valor, 4.733.702,05Mt era destinado ao ADE e 5.824.125,44Mt às COVs. O ADE destina-se para a compra de material didáctico como lápis, borrachas, afiadores, esferográficas, réguas, cadernos de exercícios, sebatas, livros de turma, livros de pontos, giz, apagadores, quadro preto, entre outros, material de escritório e higiene como papel de fotocópias, pastas de arquivos, agrafadores, vassouras, creolina, entre outros, material desportivo, material eléctrico e de construção para pequena manutenção e produção vegetal.

O valor alocado para ADE foi desembolsado em duas (2) tranches , neste caso a 12ª e 13ª fases, isto é, desde que há ADE já houve 13 fases e em 2010 receberam pela 12ª e 13ª vezes. Na 12ª fase o distrito recebeu 2.490.647,33Mt e na 13ª fase recebeu 2.243.054,72Mt. Todo o valor recebido na 12ª fase para as COVs foi distribuído pelas respectivas escolas, mas, o valor recebido pelo distrito na 13ª fase não foi distribuído na sua totalidade pelas escolas em 2010. A título de exemplo, a Escola Primária EPC de Etatara recebeu 11.400,00Mt dos 33.282,60 Mt disponíveis para a escola; Escola EP2 de Maguiguane recebeu 11.400,00Mt dos 56.940,00Mt disponíveis; Escola EP1 de Maguiguane recebeu 11.400,00Mt dos 53.461,00Mt disponíveis; Escola EP1 de Mepica recebeu 13.886,10Mt dos 21.732,40Mt disponíveis. As escolas esperavam receber a diferença em Janeiro de 2011, mas até Fevereiro de 2011, altura em que a equipa fez o trabalho de campo, as escolas ainda não tinham recebido o referido fundo.

Para os directores das escolas visitadas, o facto de não terem recebido todo o valor que estava previsto para o ano de 2010 tem implicações negativas no arranque do ano lectivo por não reunir todo o material escolar necessário.

Reacção do Secretário Permanente Distrital às Constatações

Reagindo às constatações apresentadas pela equipa que esteve no campo, o Sr. Felisberto Muterua, Secretário permanente distrital, confirmou os dados apresentados e falando sobre as infra-estruturas que foram reabilitadas mais de uma vez, disse que tudo se deveu à mudança de empreiteiros.

II. INVESTIMENTO REALIZADO PELO GOVERNO PROVINCIAL NO DISTRITO

Em 2010, o governo provincial de Niassa realizou em Cuamba as realizações que constam na tabela 3.

Tabela 3. Investimento realizado pelo Governo Provincial no distrito de Cuamba.

Infra-estruturas	Valor realizado
Conclusão do Centro de Formação da Direcção Distrital do Trabalho	
Conclusão da residência do Serviço Distrital de Actividades Económicas	
Construção do Centro de Saúde de Meripo	
Construção de 2 pontecas e 1 aqueduto no troço Meripo-Mucuessá	1.250.000,00 MT
Total	

Fonte: Serviço distrital de Planeamento e Infra-estruturas.

Ponto de situação das realizações do Governo Provincial no distrito de Cuamba

Actividades concluídas

- Construção do Centro de Saúde de Meripo;
- Construção de 2 pontecas e 1 aqueduto no troço Meripo-Mucuessá

Actividades em curso

- Conclusão do Centro de Formação da Direcção Distrital do Trabalho;
- Conclusão da residência do Serviço Distrital de Actividades Económicas.

Avaliação qualitativa das realizações

A ponteca sobre o rio Cicimunda já representa perigo para os utentes porque o seu pavimento não tem nenhum prolongamento para além da largura do rio e pela força das águas da chuva poderá se tornar intransitável.

Apesar de ter sido concluído, o Centro de Saúde de Meripo ainda não foi entregue às autoridades competentes e nem foi equipado.

III. INVESTIMENTO REALIZADO PELO GOVERNO CENTRAL NO DISTRITO

Em 2010, o governo central realizou em Cuamba os investimentos que constam na tabela 4.

Tabela 4. Investimentos realizados pelo Governo Central no distrito de Cuamba.

Infra-estrutura	Valor realizado
Construção de salas de aulas nas escolas EP1 de Muicuna (5), EP1 de Meripo (5), EPC de Maguiguane (4), EP1 de Josina Machel (3), EPC de Titimane (2) e EP1 de Carangueia (2)	
Reabilitação de 15 fontes de abastecimento de água distribuídos em Hospital de Etatara (2), Etatara rio (1), Etatara-sede (1), Aldeia Mulipa (1), Nachetchi(1), Mepica(1), Macaropa-se(1), Mepessene(2), Mutuane(1),	650.000,00
Total	

Fonte: Serviço distrital de Planeamento e Infra-estruturas e Serviço Distrital de Educação, Juventude e Tecnologia.

Ponto de situação das realizações do Governo Central no distrito de Cuamba

Actividade em curso

- Construção de salas de aulas nas escolas EP1 de Muicuna (5) e EP1 de Meripo (5).

Actividades concluídas

- Construção de salas de aulas nas escolas EPC de Maguiguane (4), EP1 de Josina Machel (3), EPC de Titimane (2) e EP1 de Carangueia (2);
- Reabilitação de 15 fontes de abastecimento de água distribuídos em Hospital de Etatara (2), Etatara rio (1), Etatara-sede (1), Aldeia Mulipa (1), Nachetchi(1), Mepica(1), Macaropa-se(1), Mepessene(2), Mutuane(1).

Avaliação qualitativa das realizações

De uma forma geral, todas as salas concluídas apresentavam-se com problemas de qualidade, pois já apresentavam rachas nas paredes e infiltração de água da chuva; defeitos nos aros das janelas e portas devido à baixa qualidade do material usado. A escola EP1 de Carangueia mereceu maior destaque, pois, embora as salas tenham sido recentemente construídas, já se apresentava sem cobertura por alegadamente as chapas terem caído devido as chuvas.

No que concerne às fontes de abastecimento de água, 15 fontes foram reabilitadas pelo governo central no distrito de Cuamba em 2010, destas, 5 já se encontravam avariadas e as restantes estavam em funcionamento, mas com deficiências. Segundo a auscultação dos utentes das fontes, estas esgotam água, isto é, no período da manhã se consegue tirar cerca de 20 bidões de água e o precioso líquido logo se esgota devido a pouca profundidade do furo (cerca de 7 metros).

Observações:

Foi difícil distinguir os investimentos realizados pelo Governo provincial dos realizados pelo Governo Central no distrito, uma vez que todos são levados a cabo pelo governo provincial. Isto é, os investimentos do nível central chegam no distrito por via do governo provincial.

Muitas obras no distrito são realizadas por mais de um empreiteiro porque, geralmente, os empreiteiros não são honestos e abandonam as obras a meio.

Não foi possível visitar o furo da Aldeia Nachetchi devido a intransitabilidade da estrada.

IV. ASPECTOS DE CONTROLO INTERNO NA SECRETARIA DISTRITAL

O conselho consultivo distrital (CCD) de Cuamba é composto por 50 membros representantes de todas as localidades. Destes, 37 são homens e 13 são mulheres. Em 2010, o CCD realizou 5 reuniões, sendo 2 em sessões ordinárias e 3 em sessões extraordinárias. De acordo com a mesa deste órgão, no dia 02/05/2010 o CCD realizou a reunião do balanço do PESOD para o primeiro semestre e no dia 02/09/2010 realizou a reunião do balanço do PESOD para o terceiro trimestre. Entretanto, não foram encontradas evidências de que tais reuniões foram realizadas (actas, por exemplo).

Em 2010, o governo do distrito de Cuamba foi inspeccionado por duas vezes pelo Departamento de Receitas e Fiscalização do Ministério das Finanças nos meses de Maio e Outubro. No que concerne às obras públicas, foram preparados 11 contratos pela secretaria distrital, 1 contrato pelo sector de água e saneamento e 2 contratos pelo sector de estradas.

Em 2010, o governo distrital enviou 2 contratos para o Tribunal Administrativo (TA) e os mesmos foram devolvidos sem o visto do Tribunal Administrativo, alegadamente porque tinham algumas irregularidades. Assim, as obras foram levadas a cabo sem visto. Aliás, todas obras realizadas pelo governo distrital foram executadas considerando-se o visto automático, porque o governo distrital nunca teve visto do Tribunal Administrativo.

Não há monitoria dos projectos financiados no âmbito do Fundo Distrital de Desenvolvimento, alegadamente porque não há orçamento para o efeito. Todavia, existem equipas de supervisão e monitoria dos projectos compostas por membros do conselho consultivo. Estas equipas alegam supervisionar os projectos quando há indícios de desvio de aplicação.

CENTRO DE INTEGRIDADE PÚBLICA

CENTER FOR PUBLIC INTEGRITY

Boa Governação-Transparência-Integridade

Good Governance-Transparency-Integrity

Rua da Frente de Libertação de Moçambique, n. 354

Tel: (+258) 21 492335 Fax:(+258) 21 49 23 40

Mobile: (+258) 82 30 16 391

Caixa Postal:3266

Email: cip@cip.org.mz

www.cip.org.mz

Maputo-Moçambique

NIASSA

Estamos - Organização Comunitária

Avenida Samora Machel.

Caixa Postal: 174

Telefax: 27120318

Cidade de Lichinga

Niassa - Moçambique